

Dąbrowa Górnicza, 29.10.2019r.

Pani Katarzyna Zagajska
Radna Rady Miejskiej
w Dąbrowie Górniczej

Dot: interpelacji nr BRM.0003.387.2019 w sprawie wyznaczenia w aktualizacji „Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016 – 2022” parkingu dla zatrzymanych transportów z odpadami w Dąbrowie Górniczej

Odpowiadając na powyższą interpelację informuję, co następuje:

W projekcie aktualizacji „Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2022” – załączniku III/1 przyjętym Uchwałą Zarządu Województwa Śląskiego nr 2123/69/VI/2019 z dnia 18 września 2019r., jako miejsce spełniające warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów wskazano adres: ul. Koksownicza 16, 42-523 Dąbrowa Górnicza.

Podstawą prawną opracowania projektu aktualizacji WPGO i jego przyjęcia ww. Uchwałą są: art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (t.j.: Dz. U. z 2019r. poz. 512 z późn. zm.), art. 24a ust. 2 i ust. 3, art. 36 ust. 4 i art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (t.j.: Dz. U. z 2019r. poz. 701 z późn. zm.) w związku z art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018r. poz. 1479) oraz art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j.: Dz. U. z 2018r. poz. 2081 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 24a ustawy o odpadach:

ust. 1: Jeżeli w trakcie kontroli transportu odpadów ujawniono:

- 1) naruszenie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów,
- 2) przemieszczanie odpadów do nieuprawnionego odbiorcy,
- 3) naruszenie przepisów o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów

- pojazd wraz z odpadami może zostać zatrzymany przez Krajową Administrację Skarbową, Straż Graniczną, Policję, Inspekcję Transportu Drogowego oraz organy Inspekcji Ochrony Środowiska.

ust. 2: Zatrzymany pojazd wraz z odpadami jest kierowany, na koszt podmiotu wykonującego transport odpadów, na wyznaczone w wojewódzkim planie gospodarki odpadami miejsce spełniające warunki magazynowania odpadów. Plan ten w części dotyczącej wyznaczenia miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów podlega zaopiniowaniu przez właściwych starostów, na terenie działania których mają zostać wyznaczone te miejsca.

ust. 3: Miejsca, o których mowa w ust. 2, wyznacza się uwzględniając jedno miejsce magazynowania odpadów na 1 mln mieszkańców w województwie, nie więcej jednak niż trzy miejsca w województwie.

Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego w Katowicach pismem z dnia 1.10.2019r. (znak sprawy: OS-PS.7011.20.2018) zwrócił się do Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza o wyrażenie opinii – w trybie art. 24a ust. 2, art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach – w związku Uchwałami Zarządu Województwa Śląskiego nr 2123/69/VI/2019 i nr 2124/69/VI/2019 z dnia 18 września 2019r. oraz nr 2196/70/VI/2019 z dnia 25 września 2019r., przyjmującymi projekty aktualizacji „Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2022”

wskazujących miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach*.

W odpowiedzi na powyższe pismem z dnia 24.10.2019r. znak: WOŚ.6236.1.45.2019.AW zaopiniowano negatywnie projekt aktualizacji „Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2022”, w którym jako miejsce spełniające warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* wskazano teren przy ul. Koksowniczej 16 w Dąbrowie Górniczej.

W załączeniu przekazuję kopię ww. opinii.

Otrzymują do wiadomości:

1. Biuro Rady Miejskiej
2. Biuro Organizacyjne

I Zastępca
Prezydenta Miasta

Damian Rutkowski



Dąbrowa Górnicza, 24.10.2019r.

WOS.6236.1.45.2019.AW

Urząd Marszałkowski
Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46
40-037 Katowice

Dot.: wyrażenia opinii dotyczącej projektów aktualizacji „Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2022” wskazujących miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, przyjętych Uchwałami Zarządu Województwa Śląskiego nr 2123/69/VI/2019 i nr 2124/69/VI/2019 z dnia 18 września 2019r. oraz nr 2196/70/VI/2019 z dnia 25 września 2019r.

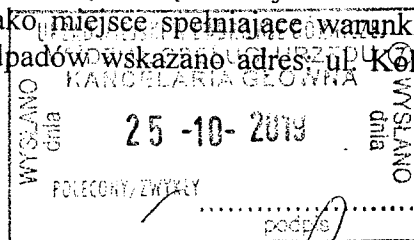
W odpowiedzi na pismo Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego z dnia 1 października 2019 roku (znak sprawy: OS-PS.7011.20.2018) w ww. sprawie informuję, że:

opiniuję negatywnie projekt aktualizacji „Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2022”, w którym jako miejsce spełniające warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach wskazano teren przy ul. Koksowniczej 16 w Dąbrowie Górniczej.

Uzasadnienie:

Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego w Katowicach pismem z dnia 1.10.2019r. (znak sprawy: OS-PS.7011.20.2018), które wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej w dniu 2.10.2019r., zwrócił się do Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza o wyrażenie opinii – w trybie art. 24a ust. 2, art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (j.t.: Dz.U. z 2019r., poz. 701 ze zm.) – w związku Uchwałami Zarządu Województwa Śląskiego nr 2123/69/VI/2019 i nr 2124/69/VI/2019 z dnia 18 września 2019r. oraz nr 2196/70/VI/2019 z dnia 25 września 2019r., przyjmującymi projekty aktualizacji „Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2022” wskazujących miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach.

W Projekcie planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2022 – załączniku III/1 przyjętym Uchwałą Zarządu Województwa Śląskiego nr 2123/69/VI/2019 z dnia 18 września 2019r. jako miejsce spełniające warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów wskazano adres: ul. Koksownicza 16, 42-523 Dąbrowa Górnicza.



Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego ustalono, że:

1. Teren przy ul. Koksowniczej 16 nie stanowi własności Gminy Dąbrowa Górnicza, jest to teren prywatny, należący do SARPI Dąbrowa Górnicza Sp. z o.o.
2. Na powyższym terenie funkcjonuje instalacja do termicznego unieszkodliwiania odpadów oraz prowadzone jest zbieranie odpadów niebezpiecznych oraz innych niż niebezpieczne. Stan zagospodarowania ww. nieruchomości jest już tak „nasycony” zabudową, że nie pozwala na pozostawienie na tym terenie jakichkolwiek dodatkowych obiektów (samochodów z odpadami).
3. W rejonie, gdzie zaproponowano miejsce spełniające warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów znajduje się obecnie wiele dużych obiektów przemysłowych, w tym związanych z gospodarowaniem odpadami, które zaliczane są do przedsięwzięć zawsze znacząco oddziałujących na środowisko.

Stwierdzam i informuję, że wyznaczenie miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów w Dąbrowie Górniczej przy ul. Koksowniczej 16 stanowić będzie dodatkowe obciążenie ww. rejonu uciążliwą działalnością, co już obecnie jest przedmiotem społecznych protestów.

Stwierdzam i wskazuję, że przyjęcie miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów zgodnie z ww. projektem, tj. w Dąbrowie Górniczej (Uchwała nr 2123/69/VI/2019), Katowicach (Uchwała nr 2196/70/VI/2019) i Piekarach Śląskich (Uchwała nr 2124/69/VI/2019) stanowić będzie koncentrację tych miejsc w centrum województwa, natomiast północna i południowa części województwa będą takich miejsc pozbawione. Stanowi to naruszenie dyspozycji ustawowej do opracowywania aktualizacji planu pod tym kątem, zawartej w art. 20 ust. 2 i art. 24a ust. 3 ustawy *o odpadach*, gdyż wskazane miejsca będą oddalone od miejsc zatrzymania niewłaściwych transportów odpadów oraz będą rozłożone gęściej niż jedno miejsce na 1 milion mieszkańców.

Zdaniem tut. organu wskazanie powyższego miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów narusza interes prawny Miasta, gdyż wskazuje miejsce dla zatrzymanych transportów na terenie, do którego Miasto nie posiada tytułu prawnego, a który jest własnością prywatnego podmiotu. W tych okolicznościach wypełnienie narzuconego obowiązku utworzenia miejsca, spełniającego warunki magazynowania odpadów na terenie należącym do podmiotu prywatnego wiąże się z koniecznością zawarcia umowy przez Miasto w celu utworzenia takiego miejsca, a następnie ponoszenia kosztów jego utrzymania i ewentualnego dostosowania do zmieniających się przepisów w zakresie wymogów magazynowania odpadów. Zawarcie takiej umowy naruszy przepisy art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. *o finansach publicznych* (j.t.: Dz. U. z 2017r. poz. 2077 ze zm.), zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Prezydent miasta na prawach powiatu musi bowiem ponieść wydatki związane zarówno z utworzeniem miejsca, spełniającego warunki magazynowania odpadów, jak również wydatki związane z utrzymaniem gotowości tych miejsc, nawet jeśli nie będzie tam skierowany pojazd z odpadami. Jednocześnie dodaje, iż organ administracji publicznej nie może ponosić nakładów inwestycyjnych, na terenie, do którego nie posiada tytułu prawnego.

Poniesienie jakichkolwiek nakładów finansowych przez miasto na prawach powiatu na utworzenie miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów, do którego będą kierowane pojazdy wraz z odpadami, na terenie należącym do podmiotu prywatnego narusza elementarne zasady funkcjonowania organów administracji publicznej.

Wskazuję jednocześnie, że obecna sytuacja finansowa Miasta Dąbrowa Górnicza uniemożliwia realizację ewentualnego obowiązku utworzenia takiego miejsca. W opracowanym projekcie budżetu miasta na rok 2020 nie przewidywano takiego zadania. Zatem w okresie 6 miesięcy od uchwalenia wojewódzkiego planu gospodarki odpadami Miasto Dąbrowa Górnicza nie będzie w stanie przeznaczyć środków na ten cel, a niewywiązanie się przez prezydenta miasta na prawach powiatu z narzuconego odgórnie i, co stwierdzam ze zdziwieniem, bez wcześniejszego zasygnalizowania Miastu takiego zamiaru, obowiązku utworzenia miejsca, do którego kierowane będą zatrzymane pojazdy wraz z odpadami grozi karą pieniężną w wysokości do 100 000 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało zaopiniować, jak na wstępie niniejszego pisma.

Dodatkowo podnoszę i jeszcze raz akcentuję, że do Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej wpływają interwencje mieszkańców na uciążliwości związane z działalnością zakładów na przedmiotowym terenie. Sprowadzanie odpadów z zagranicy do SARPI Dąbrowa Górnicza Sp. z o.o. zmobilizowało mieszkańców i działające tu Stowarzyszenia do organizowania pikiet i wnoszenia sprzeciwów do wszystkich instancji administracyjnych (włącznie z Ministerstwem Ochrony Środowiska), żądających ograniczenia skali takiej działalności. Dodanie nowego miejsca do magazynowania – przetrzymywania odpadów w zatrzymanych środkach transportu spowoduje zwiększenie już istniejących oddziaływań wynikających m.in. z gospodarowaniem odpadami, ale nie tylko oraz pogorszy standard życia okolicznych mieszkańców.

Prezydent Miasta

Marcin Buzylak

Naczelnik
Wydziału Ochrony Środowiska

Marcin Janik

I Zastępca
Prezydenta Miasta

Damian Rutkowski